



**G** CONSELLERIA  
**O** MEDI AMBIENT,  
**I** AGRICULTURA  
**B** I PESCA  
/ DIRECCIÓ GENERAL  
EDUCACIÓ AMBIENTAL,  
QUALITAT AMBIENTAL  
I RESIDUS

## **Memòria sobre l'anàlisi d'impacte normatiu de L'Avantprojecte de Llei de Residus i Sòls Contaminats de les Illes Balears**

### **1. Objecte de la memòria**

L'article 13.2 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern, estableix que les memòries, els estudis i els informes ja establerts i en vigor per a la tramitació normativa, d'acord amb el que disposa l'article 42 d'aquesta Llei, s'han de refundre en un sol document que es denomini "Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu, que ha de redactar l'òrgan o centre directiu proponent del projecte normatiu de manera simultània a l'elaboració.

Per la seva banda, l'article 42.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, relatiu al procediment d'elaboració de les disposicions administratives, estableix que en la memòria s'ha justificar l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits. També s'hi ha d'expressar el marc normatiu en què s'insereix la proposta i s'hi ha d'incloure, en tot cas, una relació de les disposicions afectades i la taula de vigències de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria.

Així mateix, s'ha de dur a terme un estudi de les càrregues administratives en relació amb l'Administració i les persones interessades que inclogui la nova regulació, si escau, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues administratives.



## 2. Situació i problemàtica actual

A Europa, actualment utilitzem de mitjana 16 tones de material per persona i any, de les quals 6 tones es converteixen en residus. Tot i que la gestió d'aquests residus continua millorant a la UE, l'economia europea encara perd una gran quantitat de "matèries primeres secundàries" potencials, com ara metalls, fusta, vidre, paper i plàstics que presenten els fluxos de residus. (font: Centre de dades ambientals sobre residus, Eurostat).

Convertir el residu en un recurs és una clau per a una economia circular. Els objectius fixats a la legislació europea han estat els motors clau per millorar la gestió de residus, estimular la innovació en el reciclatge, limitar l'ús d'abocadors i crear incentius per canviar el comportament dels consumidors. Si tornem a fabricar, reutilitzar i reciclar, i si un residu de la indústria es converteix en matèria primera d'un altre, podem passar a una economia més circular on els residus s'eliminen i els recursos s'utilitzen de forma eficient i sostenible.

La millora de la gestió de residus també ajuda a reduir els problemes sanitaris i mediambientals, reduir les emissions de gasos d'efecte hivernacle (directament reduint les emissions dels abocadors i indirectament reciclant materials que d'altra manera s'extrauran i processaran) i evitar impactes negatius a nivell local com el deteriorament del paisatge a causa de l'abocament de residus, la contaminació de l'aigua i l'aire local, així com littering.

L'enfocament de la Unió Europea en la gestió de residus es basa en la "jerarquia de residus" que estableix el següent ordre de prioritats en la configuració de la política de residus i la gestió dels residus a nivell operatiu: prevenció, preparació, reutilització, recuperació i, com a mínim opció, eliminació (que inclou abocadors i incineració sense recuperació d'energia).

D'acord amb això, el 7è Programa d'Acció Mediambiental estableix els següents objectius prioritaris per a la política de residus a la UE:

- Reduir la quantitat de residus generats;
- Maximitzar el reciclatge i la reutilització;
- Limitar la incineració a materials no reciclables;
- Eliminar l'abocament de residus a residus no reciclables i no recuperables;
- Assegurar la plena aplicació dels objectius de la política de residus en tots els Estats membres.

Des de la Unió Europea es reclama als Estats membres que prenguin mesures per tal de poder millorar la gestió dels residus i aconseguir els objectius que marquen les directives.



A les Illes Balears, la problemàtica de residus té diferents prismes. Per una banda, la producció total de residus durant els darrers 10 anys ha augmentat. En concret, la fracció de rebuig ha augmentat en un 3,2% des del 2006 fins el 2016. El rebuig recollit a l'illa de Mallorca va a la planta de valorització energètica i el rebuig recollit a Menorca, Eivissa i Formentera es destinen a abocador controlat. Des d'Europa s'ha marcat com a objectiu reduir un 10% la producció de residus per al 2020, el que marca una fita complexa d'aconseguir.

Per altra banda, el percentatge de recollida selectiva a les Illes Balears en el 2016 va ser del 14,80%, quan Europa ha marcat com a objectiu a aconseguir, que es reciclin el 50% dels residus en el 2020. Aquestes estadístiques posen de manifest que calen consolidar eines de prevenció de residus, la producció de residus i augment de reutilització i reciclatge.

Així mateix, a les Illes Balears hi ha una complexitat competencial en matèria de planificació i gestió de residus. A les Illes Balears es fa necessària establir una coordinació interadministrativa en matèria de planificació de residus per tal d'optimitzar la gestió dels residus.

Una altra problemàtica associada a la gestió dels residus a les illes és l'augment de productors, gestors i transportistes de residus de les Illes Balears i la manca de regulació normativa específica en matèria d'autoritacions i comunicacions de les activitats de producció i gestió de residus. L'any 1998 es va crear mitjançant el Decret 36/98, de 13 de març, el Registre de petits productors de residus perillosos a les Illes Balears. Aquest Decret va ser derogat i la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats dedica l'article 39 al Registre de producció i gestió de residus, en el qual formen part tant els productors de residus perillosos com els productors de residus no perillosos que generen més de 1.000 t/any. A les Illes Balears el nombre de productors ha passat de 1.766 en el 2006 a 5.070 en el 2016, el que representa un increment de 187% en 10 anys.

Manca també uniformitat amb la informació i estadístiques de residus així com també definir i regular de manera específica la inspecció i el règim sancionador a les Illes Balears.

### **3. La necessitat i oportunitat de la seva aprovació**

A nivell estatal es va aprovar legislació bàsica estatal, Llei 22/2011, de 28 de juliol de residus i sòls contaminats per tal de regular la gestió dels residus impulsant mesures per prevenir la seva generació i mitigar els impactes adversos sobre la salut humana i el medi ambient associats a la seva generació i gestió, millorant l'eficiència en l'ús dels recursos.

A nivell de les Illes Balears, no existeix cap normativa autonòmica que reguli la gestió dels residus i sòls contaminats i és per això i vistes les exigències de les directives europees que es fa necessària una regulació específica d'aquestes matèries a les Illes Balears.

#### **4. Els objectius de la norma**

L'objecte d'aquesta llei és l'ordenació del règim de prevenció en la producció i de gestió dels residus i la regulació dels sòls contaminats en l'àmbit territorial de les Illes Balears, en el marc de la legislació bàsica estatal i de la legislació comunitària.

L'ordenació del règim de prevenció i de gestió dels residus persegueix assolir una major qualitat del medi ambient i una major protecció de la salut humana, garantir un ús prudent i racional dels recursos naturals i promoure una economia més circular.

#### **5. Memòria**

##### **5.1. Consulta pública a la ciutadania**

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, sobre la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments.

Per tal de donar compliment a aquest article, en data 2 de març de 2017, mitjançant Resolució el conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca va ordenar a la direcció general d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus que duqués a terme les actuacions necessàries a fi de substanciar una consulta pública durant 15 dies hàbils a través de la via telemàtica.

Entre dia 6 de març de 2017 i fins dia 24 de març de 2017 es va publicar a la pàgina de participació ciutadana ( <http://participaciociutadana.caib.es> ) l'enllaç a la Consulta pública prèvia a la redacció de l'Avantprojecte de Llei de Residus i Sòls Contaminats de les Illes Balears.

En total hi va haver un total de 623 visites a l'avantprojecte de llei i es varen recollir 13 aportacions (consta a l'expedient diligència de dia 31 de març de 2017 on es fa constar les aportacions recollides durant el tràmit de consulta prèvia).

## 5.2. Procés de participació pública prèvia a la informació i audiència pública

Tal i com s'estableix a la proposta d'Acord pel qual s'estableixen les instruccions sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern, aprovada pel Consell de Govern de dia 28 de desembre de 2004, *"si així ho decideix el conseller proponent, s'impulsarà també la participació funcional no organitzada mitjançant ....qualsevol altre tipus de consulta oberta a tota classe d'al·legacions i suggeriments dels ciutadans."*

*"De tots els tràmits i actuacions practicats en aquesta fase de participació ciutadana se'n deixarà constància a l'expedient mitjançant la incorporació de les actes, informes o els documents que es considerin adequats a aquest efecte".*

En aquest sentit, a iniciativa de l'òrgan directiu, el servei de Residus, després de la consulta pública prèvia es va dur a terme un ampli procés de participació ciutadana que va constar de les següents actuacions:

1. Dia 8 de maig de 2017: Acte públic de presentació del procés de participació pública de l'esborrany de text normatiu.
2. Activació de l'obertura d'un portal web <http://www.residus.es/lleiresidus/> en el marc de la pàgina <http://residus.caib.es> on es podia emplenar una enquesta en línia, informació dels tallers de participació, descarregar documentació de l'Avantprojecte de Llei i de l'actualitat en relació a la normativa de residus. Com a resultat es van obtenir 2859 visites a la Web, 4179 pàgines visitades, 883 usuaris únics, 45 enquestes respostes.
3. Tallers de participació ciutadana: Els dies 12, 17, 18 i 19 de maig de 2017, es varen dur a terme un total de 6 tallers de participació ciutadana a Eivissa, Formentera, Menorca i Mallorca a la que hi varen assistir un total de 127 persones.

Tot aquest procés de participació previ, que ha donat lloc a l'esborrany d'avantprojecte de Llei de Residus i Sòls Contaminats, no substitueix en cap cas els tràmits preceptius prevists per a l'elaboració de disposicions administratives, els quals òbviament es duran a terme en el moment procedimental oportú. Així doncs, se seguirà el procediment regulat a la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears juntament amb les previsions de la nova Llei 39/2015 citada abans i, per tant, es duran a terme el tràmit d'audiència dels ciutadans i d'informació pública, d'intervenció de les administracions afectades, com també tota la resta de tràmits legalment prevists.

### **5.3. Anàlisi de les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores**

El desenvolupament d'aquesta llei suposarà un avanç en la millora de la gestió dels residus i sòls contaminats de les Illes Balears perquè no existeix cap precedent a la nostra comunitat autònoma que ho reguli. S'han aprovat decrets reguladors de matèries específiques per tipologies de residus, com és el cas dels residus sanitaris, però en cap cas s'ha abordat la problemàtica de la gestió dels residus i dels sòls contaminats en la seva globalitat.

### **5.4. Marc normatiu, justificació i oportunitat, disposicions afectades i taula de vigències**

#### **5.4.1. Marc normatiu**

En relació a la competència de la Comunitat Autònoma per dictar la present norma, el projecte es fonamenta a l'article 148.1.9ª de la Constitució Espanyola que possibilita que les Comunitats Autònomes assumeixin competències en matèria de 9ª "La gestió en matèria de protecció del medi ambient". Malgrat això, la Constitució atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de "legislación bàsica de protecció del medio ambiente" al seu article 149.1.23ª.

Seguint en aquesta línia, l'article 30.46. de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, preveu la competència de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de protecció del medi ambient, ecologia i espais naturals protegits, sense perjudici de la legislació bàsica de l'Estat. Normes addicionals de protecció del medi ambient.

No obstant això, la Llei 2/2001, de 7 de març, d'atribució de competències als consells insulars en matèria d'ordenació del territori atribueix als consells insulars de Mallorca, Menorca i Eivissa i Formentera, en el seu article 1.2, les competències "relatives a l'elaboració i aprovació dels instruments d'ordenació següents, en l'àmbit insular corresponents: b) Pla director sectorial de residus sòlids no perillosos".

Per altra banda, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de del règim local, a l'article 25.2. estableix que "el municipi exercirà en tot cas com a competències pròpies, en els termes de la legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes, en les següents matèries: b) *Medi ambient urbà: en particular parcs i jardins públics, gestió dels residus sòlids urbans.....*". I fer esment també a l'article 29.2 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears que estableix que "*Els municipis de les Illes Balears, en el marc de les lleis,*



*tenen en tot cas competències pròpies en les matèries següents: m)Regulació i gestió..... de la recollida i del tractament de residus sòlids urbans”.*

En matèria de residus i sòls contaminats la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de Residus i Sòls Contaminats té caràcter de legislació bàsica de protecció del medi ambient segons estableix a la seva disposició final primera. L'article 12.4 de la Llei 22/2011 estableix les competències administratives corresponents a les Comunitats Autònomes:

- a) *L'elaboració dels programes autonòmics de prevenció de residus i dels plans autonòmics de gestió de residus.*
- b) *L'autorització, vigilància, inspecció i sanció de les activitats de producció i gestió de residus.*
- c) *El registre de la informació en matèria de producció i gestió de residus en el seu àmbit competencial.*
- d) *L'atorgament de l'autorització del trasllat de residus des de països de la Unió Europea o cap a aquests països, regulats en el Reglament (CE) núm. 1013/2006, del Parlament Europeu i del Consell, de 14 de juny de 2006, així com les dels trasllats a l'interior del territori de l'Estat i la inspecció i, si s'escau, sanció derivada dels règims de trasllats esmentats.*
- e) *L'exercici de la potestat de vigilància i inspecció, i la potestat sancionadora en l'àmbit de les seves competències.*
- f) *Qualsevol altra competència en matèria de residus no inclosa en els apartats 1, 2, 3 i 5 d'aquest article en matèria d'autorització, vigilància, inspecció i sanció de les activitats de producció i gestió de residus*

La disposició addicional segona de la Llei 22/2011, autoritza al Govern de l'estat el desenvolupament de la Llei 22/2011 i de conformitat amb aquesta disposició s'han aprovat :

- RD 20/2017, de 20 de gener, sobre vehicles al final de la seva vida útil.
- RD 180/2015, de 13 de març, que regula el trasllat de residus a l'interior del territori de l'Estat.
- RD 710/2015, de 24 de juliol, que modifica el RD 106/2008, d'1 de febrer, sobre piles y acumuladors i la gestió ambiental dels seus residus.

- RD 110/2015, de 20 de febrer, sobre residus d'aparells elèctrics i electrònics.
- RD 105/2008, d'1 de febrer, que regula la producció i gestió dels residus de construcció i demolició.
- RD 1416/2001, de 14 de desembre, sobre envasos de productes fitosanitaris.
- RD 228/2006, de 24 de febrer, que modifica el RD 1378/1999 de 27 d'agost, pel que s'estableixen mesures per l'eliminació i gestió dels policlorubifenils, policloruterfelins i aparell que els continguin.
- RD 679/2006, de 2 de juny, que regula la gestió d'olis industrials usats.
- RD 1619/2005, de 30 de desembre, sobre la gestió de pneumàtics fora d'ús.
- RD 782/1998, de 30 d'abril, que aprova el reglament pel desenvolupament i execució de la Llei 11/1997, de 24 d'abril, d'envasos i residus d'envasos.
- Llei 11/1997, de 24 d'abril, d'Envasos y Residus d'Envasos.
- RD 1310/1990, de 29 d'octubre, que regula la utilització de llots de depuració en el sector agrari.
- RD 106/2008, d'1 de febrer, sobre piles i acumuladors i la gestió ambiental dels seus residus.
- A la Unió Europea la gestió de residus està regulada per la Directiva 2008/98/CE, de 19 de novembre, directiva marc sobre residus. També esmentar la Directiva 2004/35 de responsabilitat mediambiental i el Reglament 1013/2006 de trasllat de residus.
- La ordre MAM 304/2002, de 8 de febrer, per la qual es publiquen les operacions de valorització i eliminació de residus i la llista europea de residus.

#### **5.4.2. Disposicions afectades i taula de vigències**

L'avantprojecte de Llei de Residus i Sòls contaminats de les Illes Balears suposa la modificació de les següents lleis:

Per una banda, es deroga l'article 19 de la Llei autonòmica 13/2012, de 20 de novembre, de mesures urgents per a l'activació econòmica en matèria d'indústria



i energia, noves tecnologies, residus, aigües, altres activitats i mesures tributàries, relatiu al trasllat i tractament de combustible derivat de residus que provenen de la Unió Europea.

Per altra banda es modifica l'apartat 1 de l'article 35 de la Llei 12/2014, de 16 de desembre, agrària de les Illes Balears que fa referència als plans de residus sense que suposi una modificació substancial.

Pel que a les normes citades a l'apartat "marc normatiu" segueixen vigents i no es veuen afectades pel projecte de Llei.

#### **5.4.3. Estudi econòmic**

L'avantprojecte de Llei té implicacions econòmiques des de la vessant dels ingressos, ja que es preveu la creació d'un Fons de prevenció i Gestió de Residus, que estarà destinat a finançar mesures que tinguin per objecte mitigar els impactes adversos sobre la salut humana i el medi ambient associats a la generació i gestió de residus. Aquest fons es nodrirà de les aportacions que faci la CAIB, altres administracions, empreses, associacions i altres, així com ingressos derivats del cànon sobre la disposició del rebuig de residus i altres impostos ambientals finalistes que es puguin crear per a la prevenció i reducció de residus. Hores d'ara, aquests ingressos no són quantificables.

#### **5.4.4. Estudi del cost i finançament**

La norma preveu la creació d'un nou servei de l'Administració autonòmica, l'Agència de Residus de les Illes Balears que tindrà com a finalitats la gestió del fons de prevenció i gestió de residus i altres actuacions en matèria de residus i sòls contaminats que li atribueixin els estatuts de l'Agència.

Per altra banda, es crea, un òrgan consultiu -la comissió de seguiment de la planificació de residus a les Illes Balears- integrat per representants tant de les diferents administracions autonòmiques, insulars i locals. Aquest òrgan no suposa cap cost afegit, doncs els diferents membres de la Comissió no tenen cap remuneració en exercici de les funcions que els pertoquen en aquest òrgan; no té, per tant, repercussió pressupostària més enllà de les despeses ordinàries de desplaçament i/o dietes que puguin preveure les diferents administracions representades.



#### 5.4.5. Descripció de la tramitació d'acord amb l'article 42 i següents de la Llei 4/2011, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears

Correspon al conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca iniciar l'elaboració d'aquest avantprojecte de Llei de Residus i Sòls Contaminats de les Illes Balears. En data 22 de maig de 2017, el conseller va dictar Resolució d'inici de la tramitació de l'Avantprojecte de Llei de Residus i Sòls Contaminats de les Illes Balears.

D'acord amb els articles 43 a 45 de la Llei 4/2001 i a l'efecte de la participació de les administracions públiques, entitats i associacions que estiguin relacionades amb l'objecte de regulació de l'avantprojecte de Llei, cal informar del tràmit i sotmetre a audiència a les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Així mateix cal dur a terme el tràmit d'informació pública per tal que la ciutadania i les organitzacions i entitats relacionades amb l'objecte de la norma tinguin coneixement d'aquest i dels interessos dels qual es puguin veure afectats.

#### 5.4.6. Adequació als principis de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, deroga els articles 4 a 7 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, relatius a la millora de la qualitat de la regulació.

Fins a l'entrada en vigor de la Llei 39/2015, s'havia de justificar, en el procés d'elaboració de qualsevol norma, l'adequació als principis que preveu l'article 4 de la Llei 2/2011 —principi de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia.

Amb l'entrada en vigor de la Llei 39/2015, l'article 129 estableix els principis de bona regulació i preveu que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, d'eficàcia, de proporcionalitat, de seguretat jurídica, de transparència i d'eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracti respectivament, d'avantprojectes de llei o projectes de reglament ha de quedar suficientment justificada l'adequació de la norma a aquests principis.

- En virtut dels **principis de necessitat i d'eficàcia**, la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució (article 129.2)

Aquest avantprojecte de Llei de residus i sòls contaminants està justificat per raó d'interès general, que té com a finalitat assolir una major qualitat del medi ambient i una major protecció de la salut humana, garantir un ús prudent i racional dels recursos naturals i promoure una economia més circular.

Fins a les hores no s'han tingut en compte determinats objectius perquè no hi havia necessitat. Des del moment en què aquestes necessitats es fan vigents, sorgeix també la necessitat de dur a terme una regulació específica per poder obtenir solucions. D'aquesta necessitat, doncs, s'obté com a resultat aquest avantprojecte de llei.

- En virtut del **principi de proporcionalitat**, la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat per cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions a les persones destinatàries (article 129.3)

L'avantprojecte de llei ha establert la regulació imprescindible per cobrir les necessitats existents, constatant que, encara que s'hi estableixin determinades restriccions de drets que fins a dia d'avui no es preveïen, així com altres obligacions als destinataris, no existeixen altres mesures menys restrictives que facin possible assolir els objectius i la finalitat de la mateixa.

En aquest sentit, cal dir que per poder assolir uns objectius mínims de prevenció i gestió de residus, així com de reciclatge, que fins a dia d'avui no s'han pogut aconseguir, es crea la necessitat d'imposar altres mesures més estrictes que facin possible dit assoliment.

- A fi de garantir el **principi de seguretat jurídica**, la iniciativa normativa s'ha d'establir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, previsible, integrat, clar i de certesa, que ens faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses (article 129.4).

En quant a aquest principi, l'avantprojecte de llei s'ajusta tant a les normes europees com a la normativa estatal i autonòmica.

Per donar suport a aquest principi, s'han mencionat dintre de l'anàlisi jurídica d'aquesta mateixa memòria d'impacte normatiu, totes les normes (constitució, directives, lleis,...) en què es basa la nostra competència i que ens donen peu per poder dur a terme aquest avantprojecte.

Igualment, en l'apartat de la motivació d'aquesta mateixa memòria, també s'estableix l'oportunitat de la norma en qüestió, que permet facilitar el coneixement i la comprensió en quant a l'actuació i la presa de decisions incloses dins la mateixa.

- En aplicació del **principi de transparència**, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir de manera clara els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius, i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes (article 129.5).

En virtut d'aquest principi, s'ha sotmès aquest avantprojecte de llei al tràmit de consulta pública prèvia, s'ha dut a terme un ampli procés de participació ciutadana funcional més enllà de l'estrictament definit per llei i s'han incorporat a l'avantprojecte de llei els suggeriments aportats durant aquest procés. A partir d'aquí s'inicien els tràmits d'audiència i d'informació pública prevists en els articles 43 a 45 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, així com l'establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. S'ha justificat a l'exposició de motius l'adequació de la norma als principis de l'article 129 de la mateixa llei.

En aquest sentit, s'ha permès que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració d'aquesta norma.

- En aplicació del **principi d'eficiència**, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics (article 129.6).

La reducció de càrregues administratives és un objectiu principal en l'àmbit europeu, estatal, autonòmic i local que persegueix, en última instància, el ressorgiment de l'economia.



#### **5.4.7. Impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.**

La igualtat d'oportunitats és un dret reconegut tant a la Declaració Universal de Drets Humans com a la Constitució Espanyola. Tots som iguals davant la llei sense que hi pugui haver cap discriminació per raó de naixença, raça, sexe, religió, opinió o qualsevol altra condició o circumstància personal o social.

La llei d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal, coneguda com la LIONDAU, disposa les garanties per fer efectiu el dret a la igualtat d'oportunitats de les persones amb discapacitat. Amb aquesta finalitat, la llei requereix el desenvolupament de mesures contra la discriminació, mesures d'acció positiva i mesures sobre accessibilitat.

En aquest sentit, no existint desigualtats prèvies ni factors que puguin dificultar una equilibrada aplicació de la norma en qüestió a les persones amb discapacitat, es pot concloure que l'impacte és nul.

#### **5.4.8. Avaluació de l'impacte sobre la infància, adolescència i sobre la família**

L'article 22 quinquies de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil —precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol—, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància.

D'altra banda, la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que en les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu han d'incloure l'impacte de la normativa en la família.

En relació amb aquestes dues normes, cal dir que l'aprovació d'aquest avantprojecte de llei de residus amb les conseqüents ajudes econòmiques per dur a terme millores en l'àmbit de residus i per tant del medi ambient, tindrà un impacte positiu a les famílies i de manera indirecta a la infància .



#### **5.4.9. Avaluació de l'impacte sobre les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals.**

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, trans, bissexuals i intersexuals i per eradicar la LCTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la comunitat autònoma.

Una vegada avaluat el contingut de l'esborrany d'avantprojecte de llei, es conclou que no té cap impacte sobre les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals ja que les actuacions i obligacions establertes dins el mateix estan dirigides a la població en general amb independència de la seva orientació sexual.

Palma, de 12 de gener de 2018

La secretària general

Catalina Inés Perelló Carbonell